

143 DPR 85 -- Reyes Salcedo v. Policía de P.R

José A. Reyes Salcedo, recurrente v. Policía de Puerto Rico, recurrida

Página: 85

Número: AT-96-9

Resuelto: 13 de mayo de 1997

1. DERECHO ADMINISTRATIVO—REVISIÓN JUDICIAL DE DECISIONES ADMINISTRATIVAS—EN GENERAL—EN GENERAL.

La revisión judicial de decisiones administrativas abarca tres (3) áreas, a saber: (1) la concesión del remedio apropiado; (2) la revisión de las determinaciones de hecho, conforme al criterio de la evidencia sustancial, y (3) la revisión completa y absoluta de las conclusiones de derecho.

2. ÍD.—ÍD. —ALCANCE DE LA REVISIÓN—LIMITACIÓN DEL ALCANCE O EXTENSIÓN DE LA REVISIÓN.

La revisión judicial de las decisiones de la Comisión de Investigación, Procesamiento y Apelación se limita a cuestiones de derecho y a la determinación de si existe o no evidencia sustancial para sostener las conclusiones de hecho. La interpretación judicial se ha encargado de delinear las directrices estatuidas en cuanto al alcance de la revisión judicial.

3. ÍD.—ÍD.—FUNDAMENTOS O RAZONAMIENTOS DE LA DECISIÓN RECURRIDA.

Para que el Tribunal pueda ejercer su función revisora, es importante que la decisión, que sea objeto de revisión, contenga determinaciones de hechos y conclusiones de derecho. Algunos de los objetivos que persigue al efectuarlas están contenidos en la opinión.

4. ÍD.—ÍD.—DEFERENCIA A INTERPRETACIÓN ADMINISTRATIVA.

Las conclusiones e interpretaciones de los organismos administrativos especializados merecen consideración y respeto por parte de los tribunales. Por tal razón, la función revisora del Tribunal Supremo se limita a determinar si la agencia actuó arbitraria, ilegal o tan irrazonablemente que su actuación constituyó un abuso de discreción.

5. ÍD.—ÍD.—ÍD.

La deferencia reconocida a la pericia administrativa no equivale a la renuncia de la función revisora del Tribunal Supremo en instancias apropiadas y meritorias, como resulta ser cuando el organismo administrativo ha errado en la aplicación de la ley. Al evaluar los casos, es necesario distinguir entre cuestiones de interpretación estatutaria, en las que los tribunales son especialistas, y cuestiones propias para la discreción o pericia administrativa.

6. ÍD.—ÍD.—ÍD.

La norma de la evidencia sustancial, que es aplicable a las determinaciones de hecho, persigue evitar la sustitución del criterio del or-

ganismo administrativo en materia especializada por el criterio del tribunal revisor.

7. ÍD.—ÍD. —REVISIÓN DE DETERMINADAS CUESTIONES—CUESTIONES DE DERECHO.

Las conclusiones estrictamente de derecho podrán revisarse en todos sus extremos. Esta distinción entre determinaciones de hecho y conclusiones de derecho —en el ámbito de la revisión judicial— amerita deslindar unas de otras. El ingrediente esencial de este proceso es la función de aplicar el derecho a los hechos. La aplicación del derecho a los hechos básicos que se han determinado sirve de marco para comenzar la tarea de formular la cuestión de derecho presente en la revisión judicial.

8. ÍD.—ÍD.—ALCANCE DE LA REVISIÓN—FUNDAMENTOS O RAZONAMIENTOS DE LA DECISIÓN RECURRIDA—INTERPRETACIÓN ADMINISTRATIVA—REGLAMENTO.

La cuestión de derecho presente en la revisión judicial puede surgir en el contexto de la aplicación errónea de un reglamento a determinados hechos. Después de todo, los reglamentos crean un estado de derecho que protege a quienes actúen al amparo de sus disposiciones. Tal es el estado de derecho que surge cuando se promulga un reglamento para implementar la ejecución de una ley y complementarla.

9. PODER EJECUTIVO—POLICÍA ESTATAL—RESPONSABILIDAD CRIMINAL—DEFENSAS.

El Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico cataloga como grave el que un policía amenace con o haga uso de un arma de fuego contra cualquier persona, excepto en casos de legítima defensa propia o la de un semejante. Claramente se reconoce como una excepción a la comisión de esta falta grave que el policía haya actuado en legítima defensa propia. Los requisitos de esta defensa penal aplicarán a la esfera administrativa, en el contexto de procedimientos disciplinarios por infracciones referentes a dicha falta contra miembros del Cuerpo de la Policía.

10. ÍD.—ÍD.—ÍD.—EVIDENCIA—SUFICIENCIA.

La utilización de la defensa penal de legítima defensa propia, en la esfera administrativa, no altera el grado de prueba (quantum) operante en procedimientos administrativos. La conducta de un miembro de la Policía a quien se le impute la comisión de faltas según el Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico no tiene que ser probada más allá de toda duda razonable.

11. ÍD.—ÍD.—ÍD.—ÍD.—ÍD.

El procedimiento criminal y el procedimiento disciplinario administrativo son independientes uno del otro. La absolución en un procedimiento criminal no confiere inmunidad con relación a un procedimiento disciplinario administrativo por los mismos

hechos.

Página: 87

12. DERECHO PENAL—NATURALEZA Y ELEMENTOS DE DELITO Y DEFENSAS—DEFENSAS DE LOS ACUSADOS—DEFENSA PROPIA.

Los requisitos indispensables para que progrese la legítima defensa de una persona en los casos en que se ha producido la muerte del agresor están contenidas en la opinión.

13. ÍD.—ÍD.—ÍD.—EN GENERAL.

Las circunstancias que concurren para justificar la defensa propia deben ser suficientes para excitar el temor de una persona razonable. Esto se refiere propiamente al criterio de la persona prudente y razonable. A base de este criterio objetivo, se juzga el temor de determinada persona comparándolo con el de una razonable, de ordinaria prudencia o un buen padre o una buena madre de familia. El marco de comparación es con aquella persona que sabe todo lo que es de conocimiento corriente para la comunidad, lo cual permite que este conocimiento común se le impute a cualquiera otra. La institución de este criterio como patrón o modelo necesariamente variará según los tiempos y lugares, según las circunstancias históricas y la comunidad de que se trate.

14. ÍD.—ÍD.—ÍD.—DEFENSA PROPIA.

Quien invoque la legítima defensa habrá de creer, al igual que una persona prudente y razonable, que se sufrirá un daño en el futuro inmediato o que éste se está llevando a cabo. Necesariamente ha de existir una creencia razonable de que se está ante un peligro de muerte inminente o de un grave daño corporal para justificar dar muerte al agresor.

15. ÍD.—ÍD.—ÍD.—ÍD.

Aunque la conducta de quien invoca la legítima defensa ha de ser la de una persona prudente y razonable, ante un peligro repentino e inminente que requiera acción inmediata, dicha conducta no puede ser pesada en balanzas muy sofisticadas.

16. ÍD.—ÍD.—ÍD.—ÍD.

Al evaluar la necesidad racional del medio utilizado para impedir o repeler el daño, debe tomarse en consideración la gravedad del ataque, la naturaleza o importancia del bien que se tutela y las condiciones personales de las partes, al evaluar la necesidad racional del medio utilizado para impedir o repeler el daño. Es imprescindible que el medio utilizado este acorde con la naturaleza e importancia del bien jurídico tutelado.

17. ÍD.—ÍD.—ÍD.—ÍD.

Una persona no debe infligir más daño que el necesario para repeler o evitar un daño. Esta proporcionalidad, daño en proporción a la inminencia del daño original que se intenta repeler, por no tener base matemática alguna, pone de manifiesto la imposibilidad de utilizar juicios de precisión al juzgar la conducta de una persona que se defiende.

18. ÍD.—ÍD.—ÍD.—ÍD.

Invocar la legítima defensa no requiere que la persona retroceda hasta colocarse en una posición de indefensión. Es suficiente demostrar que esta persona no ha provocado al agresor para que le sea permitido beneficiarse de esta defensa.

19. PODER EJECUTIVO—POLICÍA ESTATAL—EN GENERAL—PRECEPTOS ESTATUTARIOS.

El Art. 3 de la Ley de la Policía de Puerto Rico de 1974, Ley Núm. 26 de 22 de agosto de 1974, según enmendada, 25 L.P.R.A. sec. 1003, crea un organismo civil de orden público denominado Policía de Puerto Rico, al que le impone el deber de: (1) proteger a las personas y a la propiedad; (2) mantener y conservar el orden público; (3) observar y procurar la más absoluta protección de los derechos civiles del ciudadano; (4) prevenir, descubrir y perseguir el delito, y (5) compeler la obediencia a las leyes, las ordenanzas los municipales y reglamentos, dentro de la esfera de sus atribuciones.

20. ÍD.—ÍD.—ÍD.—ÍD.

La naturaleza de los deberes y las atribuciones que se le impone a los miembros de la Policía es constante, ya que estos conservan su condición de tales en todo momento, aun cuando estén libres de servicio siempre que se encuentren dentro de la jurisdicción del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. La condición de los policías es ininterrumpida, pues el crimen no tiene un horario específico.

21. DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA—OBSTRUCCIÓN A LA JUSTICIA—RESISTENCIA O ESTORBO A FUNCIONARIOS PÚBLICOS EN EL CUMPLIMIENTO DE SUS OBLIGACIONES—EN GENERAL.

La prevención del crimen, por parte de un miembro del Cuerpo de la Policía, no excluye aquellos actos criminales que puedan darse contra su propiedad o persona misma. Lo contrario resultaría en la anomalía de que el policía tendría el deber de defender las vidas de sus semejantes, excepto la suya propia. El policía, al igual que los demás ciudadanos, tiene el derecho a convivir con su prójimo en paz, sin que impunemente se cometan actos delictivos en su contra.

22. PODER EJECUTIVO—POLICÍA ESTATAL—EN GENERAL—REGLAMENTO DE LA POLICÍA.

Las reglas que rigen la Policía, promulgadas por su Superintendente, establecen la conducta que deben observar sus miembros y también particularizan aquella que se desvía de sus deberes, funciones y responsabilidad es.

23. ÍD.—ÍD.—ÍD.—ÍD.

El Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico para los miembros de la Policía declara que un policía no podrá amenazar con o hacer uso de un arma de fuego contra una persona, salvo en casos de legítima defensa propia o la de un semejante.

24. DAÑOS Y PERJUICIOS—NEGLIGENCIA EN GENERAL—ACTOS U OMISIONES CONSTITUTIVOS DE NEGLIGENCIA—CONDUCTA PERSONAL EN GENERAL—EN GENERAL.

En Puerto Rico existen tanto la negligencia civil como la criminal. La diferencia entre una y otra más bien gira en torno a una cuestión de gradación en la conducta desplegada.

25. PALABRAS Y FRASES.

Negligencia civil de omisión. La negligencia civil de omisión se define como la falta del debido cuidado, consistente en no anticipar ni prever las consecuencias racionales de la omisión de un acto que una persona prudente habría de prever en las mismas circunstancias. No anticipar ni prever las consecuencias racionales de la omisión de un acto debe estar basado en las probabilidades y no en las posibilidades. (Pacheco v. A.F.F., 112:296, seguido.)

26. ÍD.

Negligencia criminal. La negligencia criminal, según el Art. 16 del Código Penal, 33 L.P.R.A. sec. 3063, consiste en producir un resultado delictivo sin quererlo, por imprudencia, descuido, falta de circunspección, impericia o inobservancia de la ley, a base del criterio de la persona prudente y razonable.

27. DERECHO PENAL—NATURALEZA Y ELEMENTOS DE DELITO Y DEFENSAS—INTENCIÓN CRIMINAL O MALICIA CON QUE SE EJECUTA UN ACTO—NEGLIGENCIA CRIMINAL.

La negligencia criminal es mayor en grado que la negligencia civil.

28. ÍD.—ÍD.—DEFENSAS DE LOS ACUSADOS—DEFENSA PROPIA.

La legítima defensa propia es una causa excluyente de negligencia, cuando así lo autoriza alguna disposición legal.

RESOLUCIÓN de la Comisión Investigación, Procesamiento y Apelación, que confirma cierta resolución emitida por el Superintendente de la Policía de Puerto Rico que expulsó al Sr. José A. Reyes Salcedo del cuerpo de la Policía. *Revocada y se ordena la reinstalación del recurrente y el pago de los sueldos dejados de percibir.*

Pedro J. Rodríguez Samalot, abogado del recurrente.

**LA JUEZ ASOCIADA SEÑORA NAVEIRA DE RODÓN EMITIÓ LA
OPINIÓN DEL TRIBUNAL**

Hoy nos toca perfilar los contornos de la legítima defensa propia en un procedimiento disciplinario administrativo bajo las disposiciones del Reglamento de la Policía de Puerto Rico.

Página: 90

I

El 6 de mayo de 1993, el Superintendente de la Policía (Superintendente) emitió una resolución de cargos imputándole al policía José A. Reyes Salcedo haber incurrido en conducta constitutiva de las Faltas Graves 1 y 2 del Artículo 14, sec. 14.5, del Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico (Reglamento de Personal), aprobado el 4 de mayo de 1981.¹ Una vez celebrada la correspondiente vista, el Superintendente concluyó que el policía incurrió en las faltas graves imputadas, ordenando así la expulsión de Reyes Salcedo del Cuerpo de la Policía. Inconforme con la determinación del Superintendente, el policía expulsado acudió oportunamente ante la Comisión de Investigación, Procesamiento y Apelación (CIPA), mediante recurso de apelación.

La CIPA celebró la vista del caso los días 3 de mayo, 12 de julio y 30 de agosto de 1994, a la cual comparecieron las partes y sus respectivos abogados. El 25 de octubre de 1994, la CIPA confirmó por mayoría la resolución apelada.² Esta resolución se notificó a las partes el 14 de noviembre de 1994. El 23 de noviembre de 1994, el policía solicitó la reconsideración del dictamen emitido por la CIPA. Esta solicitud de reconsideración fue declarada sin lugar mediante resolución del 29 de noviembre de 1994, notificada a las partes el 7 de diciembre de 1994.

Página: 91

El 10 de enero de 1995, el policía presentó ante el Tribunal Superior, Sala de San Juan, la solicitud de revisión de la resolución emitida por la CIPA.³ A tenor con el Artículo 9.004(a) del Plan de Reorganización Núm. 1 de la Rama Judicial, de 28 de julio de 1994, conocido por la Ley de la Judicatura de Puerto Rico de 1994, y conforme a la Orden Administrativa Núm. XII de 23 de enero de 1995, de las Ordenes Administrativas del Juez Presidente para la Implantación de la Reforma Judicial, el caso nos fue referido. El 28 de junio de 1996, emitimos una resolución concediendo a la Policía de Puerto Rico (Policía) el término de veinte (20) días para que mostrara causa por la cual este Tribunal no debería revocar el dictamen de la CIPA, que confirmó la expulsión del recurrente del Cuerpo de la Policía. La Policía no compareció a mostrar causa.

El recurrente estipuló las determinaciones de hechos recogidas en la resolución de la CIPA, cuyo contenido reproducimos a continuación:

"Para el 18 de noviembre de 1992, el apelante se desempeñaba como piloto de la Unidad Aérea [sic] de la Policía de Puerto Rico. Ese día a eso de las 10:00 de la noche el apelante llegó al I estacionamiento del Centro Comercial Davison Plaza en Levittown. Al dejar su vehículo se dirigió a las cabinas telefónicas con el propósito de llamar a su unidad de trabajo para confirmar si al día siguiente tenía que prestar sus servicios. Mientras ésto [sic] ocurría el Pol. Efraín Claudio se encontraba frente a la Tienda Porkys hablando con

el Dr. Jorge Amador Martínez y el Dr. Anselmo Fuentes. El doctor Amador le comentó que dos muchachas de apariencia rara iban cruzando por el estacionamiento. Cuando el policía Claudio miró vio al apelante en la cabina telefónica, comentó: . 'Mire quien está ahí' y se dirigió hacia [sic] él por la parte de atrás.

El policía Claudio y el apelante se conocían y eran amigos porque habían estado juntos en la Academia de la Policía.

Cuando el policía Claudio se acercó al apelante lo tocó por la

Página: 92

espalda y le dijo: 'no te muevas, es un asalto'. El apelante no reconoció la voz y al mirar por debajo de su brazo izquierdo advirtió que esa persona portaba un arma de fuego en la cintura. Inmediatamente el apelante sin voltearse tomó con su mano derecha el arma de reglamento que llevaba en la cintura e hizo tres (3) disparos seguidos por debajo de su brazo izquierdo. Cuando el apelante se volteó vio que el individuo iba cayendo a la vez que le decía: 'chico, Claudio, soy yo Reyes'. El policía Claudio cayó al pavimento. El Dr. Jorge Amador, quien se encontraba frente a la Tienda Porkis [sic] observó lo ocurrido desde que el policía Claudio se dirigió hacia el apelante. Al oír las detonaciones corrió hacia ellos y le prestó los primeros auxilios con la ayuda del Dr. Anselmo Fuentes Aponte.

Los disparos hechos por el apelante causaron la muerte al policía Claudio. Los tres disparos causaron cuatro heridas. Tres heridas fueron en el brazo y antebrazo izquierdo. Hubo una herida en el hemitoro anterior izquierdo y otra en el lado derecho de la espalda. Al ocurrir estos hechos ambos policías vestían de civil.

Con anterioridad a estos hechos el apelante fue víctima de un asalto. De este incidente el policía Claudio tenía conocimiento, porque los hechos ocurrieron en Corozal y la investigación se realizó en Bayamón donde trabajaba el policía Claudio y estuvo con el apelante en el Cuartel durante la misma."

Las conclusiones de derecho de la CIPA se limitaron exclusivamente a decretar incurso en las Faltas Graves 1 y 2 del Reglamento de Personal, supra, al policía Reyes Salcedo, citando el texto de estas disposiciones reglamentarias.

La solicitud de revisión plantea la comisión de varios errores.⁴⁴ El recurrente argumenta, a base de las determi-

Página: 93

naciones de hecho de la CIPA, que erró ésta al hallar al policía Reyes Salcedo incurso en las Faltas Graves 1 y 2 del Reglamento de Personal, supra, y por ende, al confirmar su expulsión del Cuerpo de la Policía. Analizamos este recurso a la luz de los argumentos planteados.

II

[1-2] Generalmente la revisión judicial de decisiones administrativas abarca tres áreas, extendiéndose a (1) la concesión del remedio apropiado, (2) la revisión de las determinaciones de hecho conforme al criterio de la evidencia sustancial y (3) a la revisión completa y absoluto de las conclusiones de derecho. D. Fernández Quiñones, Derecho Administrativo y Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme, Colombia, Editorial Forum, 1993, pág. 521.^{5 5} Tratándose de la revisión judicial de las decisiones de la CIPA, ésta se limita a "*cuestiones de derecho y a la determinación de si existe o no evidencia sustancial para sostener las conclusiones de hecho*", 1 L.P.R.A. sec. 173 - (3). La interpretación judicial se ha encargado de delinear las directrices estatuidas en cuanto al alcance de la revisión judicial.

[3] Una vez más resaltamos la importancia de las de-

Página: 94

terminaciones de hecho y las conclusiones de derecho consignadas en una decisión administrativa al ejercer nuestra función revisora. Ya anteriormente tuvimos ocasión de enumerar los objetivos que persigue el efectuar I determinaciones de hecho y conclusiones de derecho, estando entre éstos el: (1) proporcionar a los tribunales la oportunidad de revisar adecuadamente la decisión administrativa y facilitar esta tarea; (2) fomentar que la agencia adopte una decisión cuidadosa y razonada dentro de los parámetros de su autoridad y discreción; (3) ayudar a la parte afectada a entender por qué el organismo administrativo decidió como lo hizo, y estando ésta mejor informada, poder decidir si acude al foro judicial o acata la determinación; (4) promover la uniformidad intraagencial, particularmente cuando el proceso decisorio institucional es adoptado por distintos miembros de un comité especial a quienes les está encomendado celebrar vistas y recibir la prueba; y (5) evitar que los tribunales se apropien de funciones que corresponden propiamente a las agencias administrativas bajo el concepto de especialización y destreza (expertise). Rivera Santiago v. Srio. de Hacienda, 119 D.P.R. 265 (1987).

[4-7] Constantemente nos han merecido gran consideración y respeto las conclusiones e interpretaciones de los organismos administrativos especializados, limitándonos en el ejercicio de nuestra función revisora a determinar si la agencia actuó arbitraria, ilegal o tan irrazonablemente que su actuación constituyó un abuso de discreción. Fuertes y otros v. ARPE, Op. de 17 de diciembre de 1993, 134 DPR 947 (1993); Murphy Bernabe v. Tribunal Superior, 103 D.P.R. 692, 699 (1975). No obstante, la deferencia reconocida no equivale a la renuncia de nuestra función revisora en instancias apropiadas y meritorias, como resulta ser cuando el organismo administrativo ha errado en la aplicación de la ley. Fuertes y otros v. ARPE, supra pág. 11386; Rodríguez v. Comisión Industrial, 99 D.P.R. 368, 376 (1970). "[A]l evaluar los ca-

Página: 95

sos es necesario distinguir entre cuestiones de interpretación estatutaria, en la que los tribunales son especialistas, y cuestiones propias para la discreción o pericia administrativa." Adorno

Quiles v. Hernández, 126 D.P.R. 191, 195 (1990). A fin de cuentas, recordemos que la norma de la evidencia sustancial, aplicable a las determinaciones de hecho, persigue evitar la sustitución del criterio del organismo administrativa en materia especializada por el criterio del tribunal revisor.

En cuanto a conclusiones estrictamente de derecho, las mismas podrán revisarse en todos sus extremos. *López v. Junta Planificación*, 80 D.P.R. 646, 672-673 (1958). Esta distinción entre determinaciones de hecho y conclusiones de derecho en el ámbito de la revisión judicial amerita deslindar unas de otras. "*Debe quedar claro que el ingrediente esencial de este proceso es la función de aplicar el derecho a los hechos. La aplicación del derecho a los hechos básicos que se han determinado sirve de marco para comenzar la tarea de formular la cuestión de derecho presente en la revisión judicial.*" D. Fernández Quiñones, op. cit., pág. 544.

[8] La cuestión de derecho presente en la revisión judicial puede surgir en el contexto de la aplicación errónea de un reglamento a determinados hechos. Después de todo, los reglamentos crean un estado de derecho que protege a quienes actúan bajo sus disposiciones. Tal es el estado de derecho que surge cuando se promulga un reglamento para implementar la ejecución de una ley y complementarla. *PSP v. Com. Estatal de Elecciones*, 110 D.P.R. 400, 409 (1980). El Reglamento de Personal implementa y a la vez complementa las disposiciones legales que facultan al Superintendente a determinar por reglamento las obligaciones, responsabilidades, y conducta de los miembros del Cuerpo de la Policía, 25 L.P.R.A. secs. 1007, 1012, 1013 y 1014.

Página: 96

III

[9-11] La Falta 2 del Reglamento de Personal, *supra*, cataloga como grave el que un policía "[a]mena[ce] con, o ha[ga] uso de un arma de fuego contra cualquier persona, excepto en casos de legítima defensa propia o la de un semejante." Claramente se reconoce como una excepción a la comisión de esta falta grave que el policía haya actuado en legítima defensa propia. Los requisitos de esta defensa penal serán aplicables a la esfera administrativa en situaciones análogas a la presente; es decir, en el contexto de procedimientos disciplinarios contra miembros del Cuerpo de la Policía por infracciones a la referida falta.⁶ Sin embargo, debe entenderse que la utilización de esta defensa penal en la esfera administrativa no altera el grado de prueba (quantum) operante en procedimientos administrativos. La conducta de un miembro de la Policía a quien se le imputa la comisión de faltas bajo el Reglamento de Personal no tiene que ser probada más allá de toda duda razonable. *Pagán Hernández v. UPR*, 107 D.P.R. 720, 749 (1978); *Mundo v. Tribunal Superior*, 101 D.P.R. 302, 306 (1973). También se debe recordar que el

Página: 97

procedimiento criminal y el procedimiento disciplinario administrativo son independientes uno del otro. *Mundo v. Tribunal Superior*, *supra*, págs. 304-305; *Cruz v. Garrido Morales*, 58 D.P.R. 653, 662-663 (1941). Así las cosas, la absolución en un procedimiento criminal no confiere inmunidad en relación a un procedimiento disciplinario administrativo por los mismos hechos.

Pagán Hernández v. UPR, supra.

El derecho romano reconoció la legítima defensa en protección de los derechos de propiedad en aquellos casos en que estuviese envuelto el riesgo personal y la protección a la honra. En sus orígenes, el derecho anglosajón permitió el empleo de fuerza mortal por parte de la víctima cuando se trataba de un ataque por delito grave, mientras exigía "*retirarse hasta la pared*" previo al empleo de fuerza mortal por parte de la víctima cuando no se trataba de un ataque por delito grave. "*En tiempos modernos la legítima defensa se refiere a cualquier situación que involucre defensa de la persona, incluyendo ataques rápidos en delitos menos graves así como también delitos graves.*" D. Nevárez Muñiz, Derecho Penal Puertorriqueño, Parte General, 3ra ed., Instituto para el Desarrollo del Derecho, Inc., Hato Rey, 1995, pág. 226.

En Puerto Rico, rige actualmente en materia de legítima defensa de la persona el Artículo 22 del Código Penal, 33 L.P.R.A. sec. 3095 - , cuyo texto establece en lo pertinente:

"No incurre en responsabilidad el que defiende su persona, sus bienes o derechos, o su morada, o la persona, bienes o derechos, o morada de otros en circunstancias que hicieren creer razonablemente que se ha de sufrir un daño inminente, siempre que hubiere necesidad racional del medio empleado para impedir o repeler el daño, falta de provocación suficiente del que ejerce la defensa, y no se inflija más daño que el necesario al objeto.

Para justificar el dar muerte a un ser humano, cuando se alegue legítima defensa, es necesario tener motivos fundados para creer que al dar muerte al agresor se hallaba el agredido o

Página: 98

la persona defendida en inminente o inmediato peligro de muerte o de grave daño corporal...."

[12] La concurrencia de los siguientes requisitos es indispensable para que progrese la legítima defensa de la persona en los casos en que se ha producido la muerte del agresor: (1) que la persona tenga una creencia razonable de que se ha de sufrir un daño inminente; (2) que haya necesidad racional del medio utilizado para impedir o repeler el daño; (3) que no haya provocación de quien invoca la defensa; (4) que no se inflija más daño que el necesario para repeler o evitar el daño; y (5) que la persona tenga motivos fundados para creer que al dar muerte al agresor se hallaba en inminente o inmediato peligro de muerte o de grave daño corporal. D. Nevárez Muñiz, op. cit., págs. 227-228.

[13] En esencia, "*Las circunstancias que concurran para justificar la defensa propia deben ser suficientes para excitar el temor de una persona razonable.*" Pueblo v. González Román, Op. de 4 de febrero de 1992, 129 DPR 933, 940 (1992); Pueblo v. De Jesús Santana, 100 D.P.R. 791, 798 (1972). Esto se refiere propiamente al criterio de la persona prudente y razonable. Pueblo v. González Román, supra, pág. 9218. A base de este criterio objetivo, se juzga el temor de determinada persona comparándolo con el de una razonable, de ordinaria prudencia o un buen padre o una buena madre de familia. El marco de comparación es con aquella persona que "*[s]abe todo lo que es de conocimiento corriente en la comunidad*", lo cual permite que este conocimiento

común se le impute a cualquiera otra. J.A. Cuevas Segarra, La Responsabilidad Civil y el daño extracontractual en Puerto Rico, Publicaciones JTS, Estados Unidos de América, 1993, pág. 89. El instituir este criterio como patrón o modelo necesariamente *"varía según los tiempos y lugares, según las circunstancias históricas y la comunidad de que se trate"*. J. Echeverría, Lecciones Preliminares de Teoría General del Derecho y del Cambio Social, 55 Rev. Jar. UPR 371, 446 (1986).

Página: 99

[14-15] Quien invoca esta defensa ha de creer, al igual que una persona prudente y razonable, que se sufrirá un daño en el futuro inmediato o que el mismo se está llevando a cabo. Esta creencia en cuanto a sufrir un daño inminente es menester interpretarla conjuntamente con el último requisito enumerado. Necesariamente ha de existir una creencia razonable de que se está ante un inminente peligro de muerte o de grave daño corporal para justificar el dar muerte al agresor. Ilustra la profesora Nevárez Muñiz:

...[L]o importante no es si el que invoca la defensa estaba en verdadero peligro de perder su vida o de sufrir grave daño, sino 'si las circunstancias eran tales que inducían a una persona prudente a creer que su persona estaba expuesta a tal peligro y racionalmente podía así creerlo y tenía suficiente causa para estimarlo'." D. Nevárez Muñiz, loc. cit. (Énfasis suplido.)

Es preciso recordar que aunque la conducta de quien invoca la defensa ha de ser la de una persona prudente y razonable, ante un peligro repentino e inminente que requiera acción inmediata, dicha conducta no puede ser pesada en balanzas muy sofisticadas. Pueblo v. González Román, *supra*, pág. 940; Pueblo v. De Jesús Santana, *supra*.

[16] Deben tomarse en consideración *"la gravedad del ataque, la naturaleza o importancia del bien que se tutela y las condiciones personales de las partes"* al evaluar la necesidad racional del medio utilizado para impedir o repeler el daño. D. Nevárez Muñiz, op. cit., pág. 231. De ahí que el medio utilizado sea imprescindible de acuerdo a la naturaleza y a la importancia del bien jurídico tutelado. *Ibid.*, pág. 232.

[17] Por otra parte, atiende a la proporcionalidad el que una persona no inflija más daño que el necesario para repeler o evitar el daño. *"La cuestión de la proporcionalidad a lo que está relacionada es a la gravedad del daño que se ocasiona por el que invoca la legítima defensa; daño en*

Página: 100

proporción a la inminencia del daño original que se intenta repeler." *Ibid.* El aspecto de la proporcionalidad, por no tener base matemática alguna, pone de manifiesto la imposibilidad de utilizar juicios de precisión al juzgar la conducta de una persona que se defiende. *"Muchas veces la acción es tan rápida y tan inesperada, que el sujeto agredido no tiene más salida que actuar con la*

velocidad que sus reflejos le permiten." Ibid.

[18] El invocar la defensa no requiere que la persona retroceda hasta colocarse en una posición de indefensión. Pueblo v. González Román, *supra*; Pueblo v. De Jesús Santana, *supra*. Es suficiente demostrar que esta persona no ha provocado al agresor para que le sea permitido beneficiarse de esta defensa.

Procedamos a aplicar el derecho expuesto a las determinaciones de hecho efectuadas por la CIPA.

Entre otras cosas, la CIPA concluyó, que el policía Reyes Salcedo portaba su arma de reglamento cuando se detuvo alrededor de las 10:00 p.m. del 18 de noviembre de 1992 en un centro comercial en Levittown, y mientras se encontraba en una cabina telefónica le sorprendió un individuo, a quien no reconoció, que le tocó por la espalda y le dijo: *"no te muevas, es un asalto"*. También concluyó que el policía Reyes Salcedo, aún estando de espaldas, observó por debajo de su brazo izquierdo que quien le amenazaba portaba un arma de fuego en la cintura. A todas luces, en el Puerto Rico de 1992, el anuncio de un asalto en un estacionamiento de un centro comercial a las diez de la noche, y el contacto físico por la espalda, acompañado de haber visto que el individuo estaba armada, evidencian la inminencia del daño. Como cuestión de hecho, el recurrente creyó que el daño ya se estaba llevando a cabo. En el Puerto Rico de 1992, cualquier persona prudente y razonable hubiese creído que se trataba de un verdadero asalto en el cual corría peligro su vida o podía al menos sufrir grave

Página: 101

daño corporal. El hecho de que el policía Reyes Salcedo portaba su arma de reglamento, razonablemente aumentaba su creencia de que corría peligro su vida o al menos estaba expuesto a sufrir grave daño corporal. Una persona prudente y razonable en las circunstancias del policía Reyes Salcedo hubiera temido también por su vida. Aunque entendemos que el policía Claudio no representaba un verdadero peligro a la vida del recurrente, este último no podía creer razonablemente que se tratara de una broma de mal gusto por parte de otro compañero, miembro del Cuerpo de la Policía, mucho menos cuando el agresor vestía de civil. Lo anterior nos conduce directamente a evaluar la necesidad racional del medio utilizado para impedir o repeler el daño. Las circunstancias expuestas ponen de manifiesto que el bien tutelado no era tan solo la propiedad sino la vida misma; el bien de valor más importante de un ser humano. Además, el hecho de que el policía Reyes Salcedo estuviese armado le hacía creer razonablemente que si su agresor se percataba de esto lo ultimaría inmediatamente. Es decir, se reducía a una cuestión de quién utilizaría su arma de fuego primero. No podemos cerrar los ojos a las realidades de los crímenes violentos en nuestra isla. Una persona prudente y razonable en las circunstancias del recurrente creería que existía una necesidad racional de utilizar su arma de fuego.

Además, concluyó la CIPA que al percatarse el aquí recurrente del arma que llevaba consigo el individuo que le anuncia el asalto, sin voltearse, tomó con su mano derecha su arma de reglamento y disparó tres veces por debajo de su brazo izquierdo. Estos hechos son indispensables para atender a la proporcionalidad o gravedad del daño ocasionado por quien invoca la defensa. Se podría argumentar que un solo disparo bastaba para repeler al agresor. No obstante, esto ignoraría

que el recurrente, sin voltearse, siguiendo así las instrucciones del agresor en cuanto a no moverse, dispara por debajo de su brazo

Página: 102

izquierdo. La posición incómoda en que se efectúan los disparos y el hecho de no saber exactamente la posición del agresor, nos permiten inferir que al tratarse de un acto rápido e inesperado, actuó siguiendo sus mejores reflejos. Obsérvese que tan pronto el recurrente se voltea y ve a quien le había disparado no continúa haciéndolo.

Por último, no existe en las determinaciones de la CIPA hecho alguno que denote provocación por parte del recurrente hacia el agresor ultimado. Ni siquiera puede identificarse que el recurrente tuviese alguna motivación previa. La CIPA concluyó que el policía Claudio y el policía Reyes Salcedo eran amigos desde que estuvieron en la Academia de la Policía.

Como cuestión de derecho, las determinaciones de hecho de la CIPA justifican la procedencia de la legítima defensa propia del policía Reyes Salcedo, pues las circunstancias resultaron suficientes para excitar el temor de una persona prudente y razonable.

IV

La Falta Grave 1 del Reglamento de Personal, *supra*, consiste en que el policía demuestre "*incapacidad manifiesta, ineptitud, descuido, parcialidad o negligencia en el desempeño de sus deberes, funciones y responsabilidades*".

[19-20] Resulta imprescindible evaluar la conducta de un miembro de la Uniformada a quien se le imputa contravenir la Falta Grave 1 del Reglamento de Personal, *supra*, a la luz de sus deberes, funciones y responsabilidades. Por tanto, nos hemos de referir inicialmente al Artículo 3 de la Ley de la Policía de Puerto Rico de 1974, Ley Núm. 26 de 22 de agosto de 1974, según enmendada, 25 L.P.R.A. sec. 1003. El aludido articulado crea un organismo civil de orden público denominado Policía de Puerto Rico, imponiéndoles el deber de: (1) proteger a las per-

Página: 103

sonas y a la propiedad; (2) mantener y conservar el orden público; (3) observar y procurar la más absoluta protección de los derechos civiles del ciudadano; (4) prevenir, descubrir y perseguir el delito; y (5) compeler obediencia a las leyes, ordenanzas municipales y reglamentos, dentro de la esfera de sus atribuciones. Véase también el Artículo 5, secs. 5.1 y 5.2, del Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico. La naturaleza de estos deberes y atribuciones es constante, ya que los miembros de la Policía conservan su condición de tales en todo momento, aún cuando están libres, siempre que se encuentren dentro de la jurisdicción del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, 25 L.P.R.A. sec. 1018 (g). Recientemente, expresamos que la condición de los policías era una ininterrumpida, pues el crimen no tenía horario específico. *Sánchez Soto v. ELA*, Op. de 7 de junio de 1991, 128 DPR 497 (1991).

[21] La prevención del crimen, por parte de un miembro del Cuerpo de la Policía, no excluye aquellos actos criminales que puedan darse contra su propiedad o persona misma. *"Lo contrario resultaría en la anomalía de que el policía tendría el deber de defender las vidas de sus semejantes, excepto la suya propia. El policía, al igual que los demás ciudadanos, tiene el derecho a convivir con su prójimo en paz, sin que impunemente se cometan en su contra actos delictivos."* Sánchez Soto v. ELA, supra.

[22-23] Las reglas que rigen a la Policía, promulgadas por el Superintendente, establecen la conducta que deben observar sus miembros y también particularizan aquella que se desvía de sus deberes, funciones y responsabilidades. Sirven claramente para ilustrar lo antes dicho las reglas sobre portación y uso de armas de reglamento y las reglas sobre faltas que conllevan la imposición de sanciones disciplinarias. El Capítulo II(F)(5) del Manual sobre uso manejo de armas de fuego indica que un policía portará su arma de reglamento en todo mo-

Página: 104

mento, aún estando fuera de servicio.⁷⁷ En cuanto al uso del arma de fuego, según explicamos anteriormente, el Reglamento de Personal declara que un policía no podrá amenazar con o hacer uso de un arma de fuego contra una persona, salvo en casos de legítima defensa propia o la de un semejante.

¿Constituye negligencia la utilización de un arma de reglamento que porta un policía fuera de su horario de servicio, dándole muerte a una persona en legítima defensa propia?⁸⁸

[24-27] En Puerto Rico existen tanto la negligencia civil como la criminal. La diferencia entre una y otra más bien gira en torno a una cuestión de gradación en la conducta desplegada. Pueblo v. Ruiz Ramos, 125 D.P.R. 365, 387 (1990). La negligencia civil de omisión se define como la falta del debido cuidado, consistente en no anticipar y prever las consecuencias racionales de la omisión de un acto, que una persona prudente habría de prever en las mismas circunstancias. Ramos v. Carlo, 85 D.P.R. 353, 358 (1962). El no anticipar y prever las consecuencias racionales de la omisión de un acto debe estar basado en las probabilidades y no en las posibilidades. Pacheco v. A.F.F., 112 D.P.R. 296, 301 (1982). La negligencia criminal, según el Artículo 16 del Código Penal, 33 L.P.R.A. sec. 3063, consiste en producir un resultado delictuoso sin quererlo, por impruden-

Página: 105

cia, descuido, falta de circunspección, impericia, o inobservancia de la ley, a base del criterio de la persona prudente y razonable. Pueblo v. Ruiz Ramos, supra, pág. 389. La negligencia criminal es mayor en grado que la negligencia civil. Pueblo v. Ruiz Ramos, supra, pág. 388.

[28] Ahora bien, la legítima defensa propia es una causa excluyente de negligencia cuando así lo autoriza alguna disposición legal. J. Santos Briz, La Responsabilidad Civil: Derecho Sustantivo y Derecho Procesal, 5ta ed., Editorial Montecorvo, S.A., Madrid, 1989, pág. 35.

El policía Reyes Salcedo portaba legítimamente su arma de reglamento y utilizó la misma en legítima defensa propia. El recurrente cumplió con sus deberes, funciones y responsabilidades, obedeciendo las disposiciones estatutarias y reglamentarias descritas previamente. La inobservancia de las referidas disposiciones estatutarias y reglamentarias hubiera dado lugar a negligencia. La utilización del arma de reglamento en legítima defensa propia por parte del policía Reyes Salcedo, conforme lo autoriza la Falta Grave 2 del Reglamento de Personal, *supra*, hace incompatible cualquier determinación de negligencia por parte de éste en el desempeño de sus deberes, funciones y responsabilidades.

Por los fundamentos anteriormente expuestos, *se revoca la resolución de la CIPA y se ordena al Superintendente de la Policía la reinstalación del recurrente y el pago de los correspondientes sueldos dejados de percibir.*

Los Jueces Asociados Señores Hernández Denton y Fuster Berlingeri emitieron Opiniones Disidentes.

OPINIÓN DISIDENTE EMITIDA POR EL JUEZ ASOCIADO SEÑOR HERNÁNDEZ DENTON.

La decisión que hoy toma este Tribunal es claramente

Página: 106

contradictoria con nuestros previos pronunciamientos en los cuales continuamente hemos reafirmado el deber del Superintendente de la Policía de vigilar que los miembros de ese cuerpo observen las normas reglamentarias que rigen su comportamiento. De igual forma, socava la responsabilidad que ese funcionario público tiene de velar porque sus miembros usen adecuadamente su arma de reglamento.

Por otro lado, aunque reconocemos que la legítima defensa propia es invocable como eximente de responsabilidad en procedimientos disciplinarios administrativos al amparo de las disposiciones del Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico, bajo los hechos específicos que motivaron la expulsión del aquí recurrente de ese cuerpo, no se satisfacen los requisitos sustantivos para que la misma pueda ser invocada con éxito. En vista de ello, disentimos.

I.

Los hechos del presente caso, por demás sencillos, no están en controversia.

Alrededor de las 10:00 de la noche del 18 de noviembre de 1992, mientras José A. Reyes Salcedo, entonces piloto de la Unidad Aérea de la Policía de Puerto Rico, se encontraba usando un teléfono

público del Centro Comercial Davison Plaza en Levittown, un compañero suyo de la Academia de la Policía de nombre Efraín Claudio, lo vio y decidió saludarlo. Al acercarse a Reyes Salcedo y sin que éste se diera cuenta, *"lo tocó por la espalda y le dijo: 'no te muevas, es un asalto'"*. Según señala la resolución recurrida de la Comisión de Investigación, Procesamiento y Apelaciones, (CIPA), Reyes Salcedo no reconoció la voz, *"y al mirar por debajo de su brazo izquierdo advirtió que esa persona portaba un arma de fuego en la cintura"*. Fue entonces cuando Reyes Salcedo sacó su arma de reglamento y por debajo de su brazo izquierdo, mientras

Página: 107

aún permanecía de espaldas, hizo tres disparos seguidos. Eventualmente, el policía Efraín Claudio murió como consecuencia de las heridas recibidas. En esa ocasión ambos policías vestían ropa de civil.

Por estos hechos, el Superintendente de la Policía le imputó a Reyes Salcedo haber incurrido en conducta constitutiva de la Falta Grave 1, (demostrar incapacidad manifiesta, ineptitud, descuido o negligencia en el desempeño de sus funciones) y la Falta Grave 2, (hacer uso de su arma de fuego contra otra persona, excepto en casos de legítima defensa) del Art. 14 del Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico.⁹⁹

Luego de la vista administrativa correspondiente, el Superintendente estimó que Reyes Salcedo incurrió en las conductas constitutivas de las faltas imputada y decretó su expulsión del cuerpo de la Policía. Inconforme, Reyes Salcedo apeló ante la CIPA, la cual confirmó la determinación del Superintendente.

Así las cosas, Reyes Salcedo acudió ante el Tribunal Superior. En su solicitud de revisión planteó cinco errores que se circunscriben fundamentalmente a lo siguiente: (1) si erró la CIPA al determinar que se configuraron las Faltas 1 y 2 del Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico; (2) si erró la CIPA al llegar a esa determinación aún cuando no fue probada la culpabilidad de Reyes Salcedo más allá de duda razonable; (3) si erró la

Página: 108

CIPA al no resolver que aplicaba la defensa de legítima defensa propia; y (4) si erró la Comisión al no estimar que el incidente lo provocó la actuación negligente de la víctima.

Luego de los cambios ocurridos en la estructura judicial, el recurso fue referido ante este Tribunal. La Policía de Puerto Rico nunca compareció ante nos para expresar su posición.

Hoy, una mayoría de este Tribunal correctamente esboza la norma y doctrina aplicable en cuanto al ámbito de intervención judicialmente permisible en revisiones administrativas. De igual forma, correctamente resuelve que la legítima defensa puede ser invocada con éxito en procedimientos administrativos disciplinarios de la Policía de Puerto Rico. Sin embargo, la mayoría se equivoca en su análisis en relación a si la conducta desplegada por Reyes Salcedo el 18 de noviembre de 1992

satisface los requisitos que permiten invocar con éxito la legítima defensa como justificación o eximente de responsabilidad. En vista de ello, la Opinión de este Tribunal revoca a la CIPA, organismo que a su vez había confirmado la determinación del Superintendente de la Policía, y ordena la reinstalación de Reyes Salcedo con el correspondiente pago del salario dejado de percibir desde el momento de la expulsión. Disentimos respecto a que bajo los hechos específicos del caso quedó configurada la legítima defensa propia.

II.

Como es sabido, una parte adversamente afectada por una decisión administrativa final puede acudir al foro judicial para solicitar la revisión de esa decisión, una vez agota los remedios administrativos que el propio organismo provee para cuestionarla. Satisfechos los requisitos jurisdiccionales correspondientes, la revisión judicial se circunscribe a determinar: (1) si el remedio concedido por

Página: 109

la agencia fue apropiado; (2) si las determinaciones de hecho efectuadas por la agencia están sostenidas por evidencia sustancial que obre en el expediente administrativa vista en su totalidad; y (3) si las conclusiones de derecho fueron correctas. Véanse, *Facultad para las Ciencias Sociales Aplicadas v. Consejo de Educación Superior*, Opinión y Sentencia de 2 de junio de 1993, 133 DPR 521 (1993); *Henríquez v. CES*, 120 D.P.R. 194 (1987); *Rabin v. Trías Monge*, 111 D.P.R. 481 (1981). Véase además, Demetrio Fernández Quiñones, Derecho Administrativo y Ley Uniforme de Procedimientos Administrativos 521 (1993).

Al respecto, la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme (LPAU), 3 L.P.R.A. secs. 2101 et seq (1992), según enmendada, expresamente dispone que las determinaciones de hechos efectuadas por las agencias administrativas serán sostenidas judicialmente "*si se basan en evidencia sustancial que obra en el expediente administrativa*", mientras que las conclusiones de derecho podrán ser revisadas por el tribunal "*en todos sus aspectos*". 3 L.P.R.A. sec. 2175 (1992). De forma cónsona con este mandato legislativo, las revisiones judiciales de la CIPA "*estará[n] limitada[s] a cuestiones de derecho y a la determinación de si existe o no evidencia sustancial para sostener las conclusiones de hecho de la Comisión*". Ley Núm. 32 de 22 de mayo de 1972, Art. 3, según enmendada; 1 L.P.R.A. sec. 173 (3) (Supt. 1996). Como puede apreciarse, la "*intensidad de la revisión varía si se trata de una cuestión de derecho o de hecho*". Demetrio Fernández Quiñones, *supra*, a la pág. 524.

De ordinario, los tribunales miramos con deferencia las determinaciones fácticas efectuadas por las agencias administrativas. También, brindamos deferencia a las interpretaciones que efectúan las agencias en relación a la ley cuya administración le fue encomendada por la legislatura. En tal caso se presume que la agencia posee un conocimiento especializado en aquellos asuntos que le fueron encomendados por el legislador que merece ser visto

Página: 110

con respeto y deferencia. Por ello, nuestra función revisora se limita a determinar si la interpretación o actuación administrativa cuestionada fue razonable, a la luz de las pautas trazadas por el legislador. *Comisionado de Seguros de Puerto Rico v. General Accident Insurance Co. of P.R.*, Opinión y Sentencia de 28 de enero de 1993, 132 DPR 543 (1993). Por su parte, las conclusiones de derecho efectuadas por las agencias administrativas, que no involucren interpretaciones efectuadas dentro de la zona de especialización de la agencia, son revisadas por los tribunales en todos sus aspectos.

En ocasiones, sin embargo, la determinación de cuándo nos encontramos ante un asunto puramente fáctico o puramente de derecho resulta particularmente difícil. De hecho, la doctrina reconoce instancias en donde la interrelación entre ambos campos resulta prácticamente deslindable. En estos casos se advierte que estamos ante cuestiones mixtas de hecho y de derecho. Véase, Demetrio Fernández Quiñones, *supra*, a la pág. 548. Aún así, existe consenso en la doctrina en términos del escrutinio de análisis aplicable en cada instancia: ante la revisión de cuestiones fácticas se brinda deferencia a la agencia administrativa; ante cuestiones de derecho, se revisa la determinación administrativa en todos sus aspectos; y, ante cuestiones mixtas de hecho y de derecho, se considera que estamos ante cuestiones de derecho, por lo que la actuación administrativa se revisa plenamente. *Garriga v. Comisión Industrial*, 87 D.P.R. 715 (1963); Véase además, Demetrio Fernández Quiñones, *supra*, a la pág. 548.

En el caso de autos nos encontramos ante la revisión de una determinación efectuada en un procedimiento disciplinario administrativo. Los cargos imputados a Reyes Salcedo fueron: "*demostrar incapacidad manifiesta, ineptitud, descuido, parcialidad o negligencia en el desempeño de sus deberes, funciones y responsabilidades*", (Falta Grave 1); y "*Amenazar con, o hacer uso de un arma de fuego contra cualquier persona, excepto en casos de legítima defensa propia o la de un semejante*", (Falta Grave 2). A

Página: 111

juicio, tanto del Superintendente de la Policía como de la CIPA, Reyes Salcedo incurrió en las conductas proscritas. De igual forma, tanto el Superintendente de la Policía como la CIPA estimaron que la expulsión del Cuerpo de la Policía era la sanción adecuada.

Los hechos no están en controversia. La función de la CIPA, en este sentido, era determinar si a la luz de esos hechos se configuraron las faltas imputadas y si la sanción impuesta a Reyes Salcedo por el Superintendente de la Policía fue adecuada. Debido a que se trata de un procedimiento administrativo, para esta determinación sólo se requiere preponderancia de la prueba. Ahora bien, la conclusión que pudo hacer ese organismo en términos de que Reyes Salcedo actuó en legítima defensa como eximente de la conducta proscrita en la Falta Grave 2, constituye una conclusión de derecho revisable por el foro judicial "*en todos sus aspectos*".

Luego de evaluar la argumentación de Reyes Salcedo, la mayoría concluye que su conducta satisface los requisitos sustantivos que configuran la legítima defensa, por lo que de acuerdo al Reglamento de Personal de la Policía no puede ser hallado responsable por la Falta Grave 2.

Asimismo, estimó que la legítima defensa excluye la posibilidad de actuar negligentemente. En vista de ello, la mayoría estima que tampoco es posible encontrar a Reyes Salcedo incurso en la Falta Grave 1. Examinemos inicialmente si Reyes Salcedo actuó en legítima defensa de forma tal que su conducta quede justificada.

III.

El Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico no provee una definición de lo que debe concebirse como legítima defensa propia en el contexto administrativo disciplinario de ese cuerpo. De este modo, debemos remitirnos a las normas sustantivas que rigen esta figura en el

Página: 112

derecho penal. En este extremo coincidimos con la Opinión del Tribunal cuando afirma que los requisitos de la legítima defensa de la esfera penal se aplicarán a la esfera administrativa en situaciones análogas a la que presenta el caso de autos, sin que al hacerlo se altere el cuántum de prueba requerido para el procedimiento administrativo.

Sabido es que la legítima defensa propia, según contemplada en el Artículo 22 del Código Penal de Puerto Rico, 33 L.P.R.A. sec. 3095 (1983) es un eximente de responsabilidad que pretende *"justificar el daño a otra persona o a sus bienes cuando la persona, bienes o derechos del que invoca la defensa, o de un tercero, están bajo ataque o peligro inminente por parte de quien provocó la situación"*. Dora Nevárez-Muñiz, Código penal de Puerto Rico comentado y revisado 36 (1995). Su procedencia requiere demostrar que se satisfacen varios requisitos. Primero, la persona que la invoca debe tener una creencia razonable de que ha de sufrir un daño inminente. Segundo, el medio utilizado para repeler ese daño debe ser racionalmente necesario. Y tercero, no debe haber mediado provocación por parte de la persona que invoca la defensa. Pueblo v. González Román, Opinión y Sentencia de 4 de febrero de 1992, 129 DPR 933 (1992); Pueblo v. De Jesús Santana, 100 D.P.R. 791 (1972); Pueblo v. Ríos Rivera, 88 D.P.R. 165 (1963). Véase, Dora Nevárez-Muñiz, Derecho Penal Puertorriqueño, Parte General pág. 193 (1990).

Para los casos en que la legítima defensa es invocada por una persona que da muerte a otra, el Código Penal en su Artículo 22 dispone:

Para justificar el dar muerte a un ser humano, cuando se alegue legítima defensa, es necesario tener motivos fundados para creer que al dar muerte al agresor se hallaba el agredido o la persona defendida en inminente o inmediato peligro de muerte o de grave daño corporal. 33 L.P.R.A. sec. 3095 (1983).

Sobre este extremo hemos afirmado que *"[e]l que mata,*

Página: 113

sin embargo, debe haber empleado todos los medios a su alcance, consistentes con su propia

seguridad, para evitar que se le ocasionen daños o tener que privar de la vida a otra persona al defenderse". Pueblo v. De Jesús Santana, supra, a las págs. 797-98 (énfasis suplido); Pueblo v. Román Marrero, 96 D.P.R. 796, 802 (1968).

Al examinar los criterios antes esbozados, resulta forzoso concluir que la actuación de Reyes Salcedo no lo hace acreedor a invocar exitosamente la legítima defensa propia. Veamos.

No albergamos duda de que Reyes Salcedo al ser tocado por la espalda y escuchar que *"no se moviera, que era un robo"*, razonablemente podía creer que estaba ante la inminencia de un daño. En este caso, razonablemente podía creer que estaba ante la inminencia de un robo. Sin embargo, ¿estaba Reyes Salcedo ante una razonable creencia de que se encontraba ante la inminencia de la muerte? Estimamos que no.

Reyes Salcedo no expresa que sintiera un arma de fuego en su espalda. Tan sólo sintió que lo tocaron. Al mirar atrás por debajo de su brazo izquierdo observó que la persona que estaba tras de sí portaba un arma de fuego en la cintura. Así pues, ¿fue el medio empleado para repeler esta agresión razonable? Ante estos hechos, ¿hacer tres disparos con su arma de reglamento está jurídicamente justificado?

Es preciso destacar que al evaluar si nos encontramos ante un caso de legítima defensa, hay que considerar que *"cuando se habla de necesidad racional y de creencia razonable no es la de cualquier persona, sino la del hombre/mujer prudente y razonable"*. Dora Nevárez-Muñiz, Derecho penal puertorriqueño, supra, a la pág. 193. Esta evaluación se da en función de esa figura mítica que actúa conforme a las normas de la razonabilidad y la prudencia, a la luz, no sólo de las circunstancias específicas en las que su conducta es desplegada, sino, además, de acuerdo a los conocimientos y destrezas que se le pueden atribuir

Página: 114

a esa persona. De este modo, en el caso de autos el criterio que debemos invocar para evaluar la razonabilidad de la actuación de Reyes Salcedo es la figura del policía prudente y razonable.

Ante lo anterior, ¿el policía prudente y razonable hubiera creído que tres disparos seguidos configuraban el grado de fuerza adecuado para repeler a un asaltante de forma tal que se configura la legítima defensa? Al abordar el grado de proporcionalidad entre la amenaza y el daño infligido, la Opinión del Tribunal responde esta interrogante de la siguiente forma:

Se podría argumentar que un solo disparo bastaba para repeler al agresor. No obstante, esto ignoraría que el recurrente, sin voltearse, siguiendo así las instrucciones del agresor en cuanto a no moverse, dispara por debajo de su brazo izquierdo. La posición incómoda en que se efectúan los disparos y el hecho de no saber exactamente la posición del agresor, nos permiten inferir que al tratarse de un acto rápido e inesperado, actuó siguiendo sus mejores reflejos. Obsérvese que tan pronto el recurrente se voltea y ve a quien le había disparado no continúa haciéndolo. Opinión del Tribunal, a la pág. 15.

Como puede apreciarse, esta aclaración omite el hecho de que Reyes Salcedo vio que el alegado agresor portaba su arma de fuego en la cintura. Según el texto transcrito Reyes Salcedo hace los tres disparos seguidos, sin mirar hacia tras, sin saber la posición exacta del agresor, como un mero reflejo. Estas expresiones parecen describir más actuaciones negligentes de una persona que una actuación compatible con el grado de cuidado que se debe exigir a un miembro de la Policía de Puerto Rico, persona entrenada para manejar armas de fuego y situaciones de peligrosidad. El uso de la fuerza mortal, en estas circunstancias no estaba justificada, más aún cuando Reyes Salcedo no expresa que creía que había sido encañonado. El grado de fuerza desplegado por él para repeler la agresión fue excesiva.

Lo anterior nos mueve a concluir que en el caso de autos

Página: 115

no se satisfacen los requisitos que la jurisprudencia establece para que se configure la legítima defensa. En vista de ello, estimamos que no es aplicable esta defensa como eximente de responsabilidad por la conducta proscrita en la Falta Grave 2 del Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico.

IV.

Por otro lado, la Opinión del Tribunal concluye que ya que Reyes Salcedo actuó en legítima defensa, su actuación no podía calificarse como negligente o que fuera constitutiva de incapacidad manifiesta, ineptitud o descuido, según lo castiga la Falta Grave 1 del Reglamento de Personal de la Policía. Al respecto, citando como fundamento a Santos Briz, la Opinión del Tribunal aduce que *"la legítima defensa propia es una causa excluyente de negligencia cuando así lo autoriza alguna disposición legal"*. Opinión del Tribunal, a la pág. 19.

Debemos advertir que la obra y página citada tan sólo trata de la legítima defensa como excluyente de la antijuridicidad en el contexto de la responsabilidad civil. J. Santos Briz, La responsabilidad civil: Derecho sustantivo y derecho procesal 35 (1989). Esas expresiones no se dan en el contexto de un procedimiento disciplinario administrativo como el caso que tenemos ante nuestra consideración.

De igual forma, la Opinión emitida por este Tribunal, expresamente señala que tal exclusión de la negligencia en casos de legítima defensa ocurrirá en aquellas instancias en las que alguna disposición legal lo autorice. La mayoría no nos expresa qué disposición de ley autoriza tal exclusión de negligencia en procesos disciplinarios administrativos. De hecho, la actual redacción de las conductas tipificadas como faltas del Reglamento de Personal de la Policía sugiere que un miembro de ese Cuerpo puede actuar en legítima

Página: 116

tima defensa y aún así actuar negligentemente ya que en la Falta Grave 1 no se excluyen expresamente las instancias en las que se configura la legítima defensa. Se trata de faltas

independientes en las que la legítima defensa sólo es excluyente de responsabilidad en una de ellas.

Por otro lado, aunque de ordinario la determinación de qué constituye una actuación negligente, es una determinación revisable por el foro judicial como cuestión de derecho, lo cierto es que de un análisis integral de lo descrito como Falta Grave 1 en el Reglamento de Personal de la Policía, se desprende que la conducta proscrita se da en función de los "*deberes, funciones y responsabilidades*" de un miembro de la Policía. En este extremo, somos de opinión que la determinación que al respecto realiza el Superintendente de la Policía y la CIPA se da dentro del ámbito de especialidad de esa agencia. Su determinación en cuanto a la conducta que debe desplegar un miembro de ese cuerpo merece por los tribunales considerable deferencia, y en ese sentido, no debe ser alterada a menos que sea irrazonable o arbitraria.

Nuestro análisis de las disposiciones estatutarias y reglamentarias pertinentes nos convence de que la determinación de esa entidad en términos de que Reyes Salcedo cometió la Falta Grave número 1 de su Reglamento no resulta irrazonable. Reyes Salcedo disparó su arma de reglamento tres veces de forma seguida, sin saber la posición exacta de su agresor, consciente de que el arma de éste estaba en su cintura, en un centro comercial, sin tratar siquiera de manejar la situación de una forma que resultara menos peligrosa para él o para las personas que estaban en las cercanías la conclusión de que esta actuación infringe la conducta tipificada como Falta Grave 1 es enteramente razonable, por lo que la misma no debe ser alterada.

Alterar ese juicio sería contradictorio con nuestros pronunciamientos previos en los que le hemos exigido a los funcionarios superiores que ejerzan la debida supervisión

Página: 117

de sus subalternos para evitar de éstos actuaciones inconsecuentes con la ley. En específico, sería contradictorio con nuestra continua exigencia al Superintendente de la Policía para que tome las medidas correctivas apropiadas para evitar la ocurrencia de actos u omisiones culposas o negligentes que atenten contra la propiedad y vida humana por parte de los miembros de la Policía. *Leyva y otros v. Aristud y otros*, Opinión y Sentencia de 19 de enero de 1993, 132 DPR 489 (1993); Véanse además, *Negrón v. Orozco*, 113 D.P.R. 712 (1983); *Galarza v. ELA*, 109 D.P.R. 179 (1979); *Alberio Quiñones v. ELA*, 90 D.P.R. 812 (1964).

Por último, en cuanto a la sanción impuesta por el Superintendente de la Policía y confirmada por la CIPA, debemos destacar que ésta es otra área ubicada dentro del ámbito de especialidad de dicha agencia. Constituye un juicio sobre qué sanciones son las más adecuadas de acuerdo a la conducta proscrita. La determinación tomada en el caso de autos tampoco resulta irrazonable, y conforme las normas que rigen nuestra función revisora, merece deferencia por este foro. La responsabilidad vicaria que se cierne sobre este tipo de funcionario exige de los tribunales brindarle deferencia cuando toma medidas disciplinarias contra sus subalternos según lo autoriza las disposiciones de ley y reglamentarias pertinentes, como es el caso de autos.

Por las razones que anteceden, disentimos en cuanto a que Reyes Salcedo actuó en legítima defensa y que por tanto no incurrió en la conducta descrita en las Faltas Graves 1 y 2 del

Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico. En vista de ello, confirmaríamos la resolución recurrida.

Página: 118

OPINIÓN DISIDENTE EMITIDA POR EL JUEZ ASOCIADO SEÑOR FUSTER BERLINGERI.

En el caso de autos, es menester tener claramente en cuenta cuál es el asunto realmente ante nos. La cuestión que nos toca resolver no es si el apelante cometió un delito, más allá de toda duda razonable. Si esa fuera la cuestión, estaría conforme con la posición que la mayoría de este Tribunal sostiene en su opinión.

El asunto que nos toca resolver realmente es otro. Es el de determinar si el Superintendente de la Policía y la CIPA, se equivocaron al decidir que el apelante no debía seguir siendo miembro del Cuerpo de la Policía de Puerto Rico. A ello, en esencia, se reduce la cuestión ante nos.

Aquí, los que mejor conocen estos asuntos, el Superintendente y la CIPA, han juzgado que el apelante usó indebidamente su arma de fuego, y así le dio muerte a otro policía. Por ello, estimaron que el apelante no debía continuar en el Cuerpo. Tal conclusión, en mi criterio, no es tan irrazonable y arbitraria que justifique nuestra intervención para revocarla. *Murphy Bernabe v. Tribunal Superior*, 103 D.P.R. 692 (1975).

La mayoría, en su opinión, descansa en su apreciación de que el apelante actuó en defensa propia. Tal apreciación, sin embargo, no fue compartida por quienes mejor conocen cual es la conducta que razonablemente se espera de un policía que se encuentra en una situación como la que estuvo el apelante. Yo tampoco la comparto. El apelante, en mi criterio, actuó intempestivamente al dispararle a otra persona, solo porque ésta portaba un arma de fuego en la cintura. Un agente del orden público, precisamente por la naturaleza misma de su cargo, debe ser particularmente cuidadoso en cuanto a como hace uso de la ominosa facultad que tiene de utilizar armas mortales. No

Página: 119

puede recurrir a ellas por cualquier provocación o susto; no puede ser "trigger-happy". De otro modo, la licencia que le da el Estado para hacer uso de armas mortales para la protección de las personas, se convierte en una inaceptable amenaza y riesgo público.

Aquí el policía que tocó por la espalda al apelante, y en broma le dijo que se trataba de un asalto, no lo estaba encañonando. Su arma la llevaba en la cintura, y el apelante lo sabía. En tales circunstancias, no es irrazonable la decisión del Superintendente y de CIPA de que el apelante no estaba justificado en disparar tan súbitamente y a quemarropa, como lo hizo, sin cerciorarse de

modo alguno de cuáles eran las intenciones de la otra persona respecto al arma que portaba, no en sus manos, sino en la cintura. No es irrazonable su determinación de que una persona que actúa de tal modo, no debe continuar siendo policía.

Francamente no entiendo cómo la mayoría puede pensar que tales determinaciones del Superintendente y de CIPA fueron arbitrarias e ilegales. Por ello, disiento.

Notas al calce:

¹ 1 Las Faltas Graves 1 y 2 del Reglamento de Personal imputadas al policía Reyes Salcedo, consisten respectivamente en:

"1. Demostrar incapacidad manifiesta, ineptitud, descuido, parcialidad o negligencia en el desempeño de sus deberes, funciones y responsabilidades.

2. Amenazar con, o hacer uso de un arma de fuego contra cualquier persona, excepto en casos de legítima defensa propia o la de un semejante."

² 2 El Comisionado Juan José Ríos Martínez disintió de la mayoría, estando esta a su vez compuesta por los Comisionados Edgardo Muñiz, José Veray, Jr., Vicente López Pérez y Miguel A. Lafitte.

³ 3 Los treinta (30) días para acudir en revisión vencían el 6 de enero de 1995 (Día de Reyes). Por tratarse de un día feriado, el término se extendió hasta el próximo día hábil; es decir, hasta el 10 de enero de 1995.

⁴ 4 *"1. Erró la Comisión de Investigación, Procesamiento y Apelación de la Policía de Puerto Rico al encontrar incurso al Apelante por las Faltas Graves conforme a las Reglas 1 y 2 del Reglamento de la Policía de Puerto Rico confirmando la expulsión del Apelante por parte del Superintendente de la Policía de Puerto Rico, la cual ocurrió el 6 de mayo de 1993.*

2. Erró la Comisión al confirmar la Resolución de despido del Superintendente cuando no se probó la culpabilidad del Apelante más allá de duda razonable ante la prueba conflictiva presentada por la Policía de Puerto Rico.

3. Erró la Comisión al no darle veracidad a la defensa propia presentada por el Apelante, se estipuló la declaración jurada del Apelante ante la Policía de Puerto Rico, la cual fue corroborada por los peritos que se utilizaron por el Ministerio Fiscal y en este proceso por la Policía de Puerto Rico y en adición por los agentes investigadores que fueron utilizados por El Pueblo de Puerto Rico en la esfera criminal y por la División Legal de la Policía de Puerto Rico en el presente caso.

4. Erró la Comisión al no determinar a base de la prueba presentada por la Policía de Puerto Rico que el occiso, Policía Efraín Claudio, en el caso que dio margen a la expulsión del Apelante, fue

negligente en su conducta.

5. Erró la Comisión al no tomar en consideración la conducta negligente, falta de madurez y cordura del occiso quien provocó su propia muerte."

⁵ Esta norma está contenida en la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme, Ley Núm. 170 de 12 de agosto de 1988, según enmendada, 3 L.P.R.A. sec. 2175, disponiendo sobre el alcance de la revisión judicial:

"El tribunal podrá conceder el remedio apropiado si determina que el peticionario tiene derecho a un remedio.

Las determinaciones de hechos de las decisiones de las agencias serán sostenidas por el tribunal, si se basan en evidencia sustancial que obra en el expediente administrativa.

Las conclusiones de derecho serán revisables en todos sus aspectos por el tribunal."

⁶ Aunque ante nuestra consideración tenemos una situación que permite la aplicación de la norma penal sobre legítima defensa propia por disposición expresa de la Falta Grave 2 del Reglamento de la Policía, en *In re De Castro*, 100 D.P.R. 184 (1971), reconocimos dentro de un procedimiento disciplinario contra un juez, que la conducta violenta de éste, ausente el haber actuado en legítima defensa propia, constituye conducta altamente impropia que amerita su separación del cargo de Juez de Distrito.

Sin embargo, adviértase que en *Pagán Hernández v. UPR*, 107 D.P.R. 720, 743 (1978) expresamos que para cumplir con el debido proceso de ley, no es necesario aplicar a procedimientos disciplinarios administrativos todas aquellas normas aplicables a procedimientos criminales. A estos efectos manifestamos:

"No puede afirmarse, sin embargo, que sean de aplicación a acciones administrativas disciplinarias, en términos absolutos, todos los criterios elaborados para los procedimientos criminales. Hay que analizar los fundamentos y los propósitos de cada norma penal que se quiera aplicar al proceso administrativo. Hay también que analizar el propósito y las consecuencias de ese proceso administrativo al cual se pueden aplicar las normas de origen penal. Sólo si los fines o fundamentos de la norma penal cumplen el mismo propósito en el proceso administrativo, si su aplicación no crea un descalabro en el orden administrativo, precede su aplicación...."1

⁷ Aunque el Manual sobre uso y manejo de armas de fuego, revisado en 1987, estuvo vigente al momento en que ocurrieron los hechos en cuestión, actualmente rige la Orden General Núm. 95-13 del Superintendente de la Policía sobre normas y procedimientos para el uso, portación, mantenimiento y disposición de las armas de reglamento. El subinciso (6) del inciso (E) de la mencionada orden, mantiene en vigor la obligación de los policías de portar su arma de reglamento en todo momento, aún estando fuera de servicio.

⁸ En ausencia de conclusiones de derecho, relativas a los conceptos de incapacidad manifiesta, ineptitud y parcialidad, y tomando en consideración las determinaciones de hecho efectuadas por

la CIPA, estimamos improcedente abordar la discusión de los aludidos conceptos. Nótese que la falta de cuidado o el descuido está contemplado en la definición de lo que constituye negligencia. Por tanto, no habremos de discutirlo individualmente.

Nuevamente reiteramos que la ausencia de conclusiones de derecho perjudica el apropiado ejercicio de nuestra función revisora.

⁹ Las Faltas Graves 1 y 2 del Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico son las siguientes:

1. Demostrar incapacidad manifiesta, ineptitud, descuido, parcialidad o negligencia en el desempeño de sus deberes, funciones y responsabilidades.
2. Amenazar con, o hacer uso de un arma de fuego contra cualquier persona, excepto en casos de legítima defensa propia o la de un semejante. Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico, Art. 14, sec. 14.5.

El mismo Reglamento define las Faltas Graves como: "*[a]quellas faltas aplicables a miembros de la Fuerza que como castigo conlleven expulsión permanente de la Policía de Puerto Rico, degradación o suspensión de empleo y sueldo por un período no mayor de cinco (5) meses*". Reglamento de Personal de la Policía de Puerto Rico, Art. 4 (22).